



Agenția pentru Protecția Mediului Mureș

Proiect - DECIZIA DE ÎNCADRARE

Nr. 9775 din

Ca urmare a notificării adresate de **PRIMĂRIA MUNICIPIULUI REGHIN**, cu sediul în municipiul Reghin, Piața Petru Maior, nr. 41, jud. Mureș, privind prima versiune a planului „**Planul de Mobilitate Urbană Durabilă – Municipiul Reghin**”, solicitare înregistrată la Agenția pentru Protecția Mediului Mureș cu nr. 9775 din data de 15.11.2017, în baza:

- HG nr. 1000/2012 privind reorganizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și a instituțiilor publice aflate în subordinea acesteia, cu modificările și completările ulterioare;
- OUG nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- HG nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe;

Agenția pentru Protecția Mediului Mureș:

- Ca urmare a consultării autorităților publice participante în cadrul Comitetului Special Constituit din data de 05.12.2017, organizată la sediul APM Mureș,
- În urma parcurgerii etapei de încadrare conform HG nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe,
- În conformitate cu prevederile art. 5, alin. 3, lit. a) și a Anexei 1 – Criterii pentru determinarea efectelor semnificative potențiale asupra mediului din HG nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe,
- A informării publicului prin anunțuri repetate și în lipsa oricărui comentariu din partea publicului,

decide că:

„**Planul de Mobilitate Urbană Durabilă – Municipiul Reghin**”, amplasat în Municipiul Reghin, județul Mureș, titular: PRIMĂRIA MUNICIPIULUI REGHIN, cu sediul în Reghin, Piața Petru Maior, nr. 41, **nu necesită evaluare de mediu și se va supune adoptării fără aviz de mediu.**

Motivele care au stat la baza luării deciziei etapei de încadrare:

I. Caracteristicile planurilor și programelor cu privire, în special, la:

a) *gradul în care planul sau programul creează un cadru pentru proiecte și alte activități viitoare fie în ceea ce privește amplasamentul, natura, mărimea și condițiile de funcționare, fie în privința alocării resurselor;*

Planul de mobilitate urbană durabilă se referă la Municipiul Reghin care este considerat ca un pol de dezvoltare urbană, și acoperă perioada 2017-2030.

Planul de mobilitate urbană durabilă are ca scop crearea unui sistem de transport durabil, care să satisfacă nevoile de mobilitate ale locuitorilor din teritoriul studiat și care pune accent pe următoarele obiective strategice:

- **Accesibilitate** = asigură că toți cetățenii au opțiuni de transport, care le permit accesul la destinații și servicii de bază;
- **Siguranța și securitatea** = îmbunătățirea siguranței și securității în circulație;



- **Mediul sănătos** = reducerea poluării atmosferice și fonice, a emisiilor de gaze cu efect de seră și a consumului de energie;
- **Eficiența economică** = îmbunătățirea eficienței și rentabilității economice a transportului de persoane și mărfuri;
- **Calitatea mediului urban** = creșterea atractivității și a calității mediului urban și a proiectării urbane în beneficiul cetățenilor, al economiei și al societății în ansamblu.

Planul de mobilitate urbana durabila are ca viziune realizarea unui sistem de transport eficient, integrat, durabil și sigur, care să promoveze dezvoltarea economică, socială și teritorială și care să asigure o calitate crescută a vieții la nivelul polului de dezvoltare urbană Reghin.

Scopul PMUD: PMUD își propune să realizeze un sistem de transport urban durabil, prin abordarea următoarelor obiective specifice:

Obiective economice:

- Minimizarea și fiabilizarea duratelor de deplasare în rețeaua urbană de transport
- Îmbunătățirea condițiilor străzilor urbane și a trotuarelor, în ideea promovării modurilor de deplasare durabile
- Creșterea percepției calitative în ceea ce privește transportul public
- Susținerea proiectelor la nivel regional, național și internațional, păstrând o parte a beneficiilor acestor proiecte la nivel local (nivelul comunității)

Obiective de siguranță și securitate

- Îmbunătățirea performanțelor de siguranță a rețelei urbane de transport, prin reducerea efectivă a numărului de accidente
- Creșterea percepției de siguranță în ceea ce privește transportul public

Obiective de mediu

- Reducerea emisiilor de carbon generate de traficul rutier (schimbare climatic)
- "Captarea" beneficiilor de mediu ale proiectului de realizare a unei centuri ocolitoare a orașului
- Reducerea nivelurilor de poluare a aerului la nivel urban
- Reducerea poluării fonice, în special în zona centrală

Obiective de accesibilitate

- Creșterea accesibilității către punctele de interes (la nivelul rețelei) pentru a susține incluziunea socială (accesibilitate spațială și temporală)
- Creșterea repartiției modale pentru modurile durabile de deplasare pentru a promova o dezvoltare economică cu limitarea traficului motorizat asociat
- Ușurarea accesului la sistemul de transport public urban

Obiective de integrare

- Susținerea dezvoltării teritoriului în jurul coridoarelor de transport durabil
- Promovarea unui trai sănătos prin încurajarea mersului pe jos și cu bicicleta într-un mediu/intr-o rețea sigură.

În urma analizei multicriteriale privind impactul asupra mobilității la nivelul municipiului Reghin, respectiv a analizei cost-beneficiu, au fost prioritizate 4 tipuri de direcții de acțiune:

1. Direcții de acțiune pentru infrastructură

- Reabilitarea / Modernizarea / Realizarea de infrastructuri rutiere îmbunătățite pentru conectivitate între poli de interes
- Modernizarea și extinderea sistemului de transport public eficient, ecologic și sigur
- Proiectarea și realizarea unei rețele conexe și sigure a infrastructurii nemotorizate
- Crearea de poli de schimb în nodurile intermodale cu alternative de transport
- Dezvoltarea amenajărilor de parcare în cartierele municipiului

2. Direcții de acțiune operaționale

- Modernizarea transportului public cu vehicule electrice sau/și ecologice, Creșterea atractivității accesibilității oferite de transportul public



- Implementarea de instrumente de ITS, management al mobilitatii și controlului accesului
- Adoptarea de măsuri pentru încurajarea transportului nemotorizat
- Implementarea unui sistem de parcări în scop turistic și agrement

3. Direcții de acțiune organizaționale

- Propuneri de îmbunătățire a cadrului instituțional și de reglementare
- Logistică
- Parcări
- Transport nemotorizat
- Propuneri de îmbunătățire a cadrului instituțional
- Politica socială și tarifară
- Politica privind informarea călătorilor și locuitorilor

4. Direcții de acțiune pe nivele teritoriale

- La scară periurbană / metropolitană
- La scara localităților de referință
- La nivelul cartierelor / zonelor cu nivel de complexitate

Au fost identificate următoarele priorități relevante pentru PMUD Reghin termen scurt, mediu și lung:

ID	Sector	Denumire proiect / măsură	Termen scurt	Termen mediu	Termen lung
			2018	2022	2030
1	Infrastructură de circulație	Creșterea conectivității rețelei regionale prin realizarea unei șosele ocolitoare pentru drumurile naționale și județene		1 / 2	1 / 2
2		Creșterea accesibilității rețelei de străzi a orașului			•
3		Creșterea calității spațiului public urban prin reproiectarea și modernizarea căilor de comunicații rutiere		1 / 2	1 / 2
4		Construcția de poduri peste bariere naturale și antropice (râu, cale ferată)			•
5		Dezvoltarea infrastructurii publice necesare vehiculelor electrice pentru încărcare în momentele de staționare	•		
6	Managementul parcarilor	Dezvoltarea amenajărilor de parcare în cartierele municipiului		1 / 3	2 / 3
7		Implementarea conceptului de parcare în scop turistic și amenajarea de noi facilități de transport public și puncte de interes		•	
8	Transport public	Achiziționarea de autobuze electrice și ecologice pentru îmbunătățirea și modernizarea transportului public de călători, inclusiv în cartierele mărginate cu străzi înguste și cu declivități mari	1 / 2	1 / 2	
9		Creșterea eficienței transportului public prin introducerea automatelor de vânzare a biletelor. Sistem de taxare și informare a călătorilor		•	
10		Modernizarea stațiilor de transport public	•		
11		Reorganizarea rețelei de transport public prin restructurarea și extinderea rutelor de transport	•		
12	Managementul mobilității și ITS	Implementarea unui sistem computerizat de monitorizare și control al fluxurilor (sistem de management de trafic)		1 / 2	1 / 2
13		Modernizarea intersecțiilor critice din oraș prin măsuri de reconfigurare fizică		1 / 2	1 / 2



AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI MUREȘ

Str. Podeni, nr. 10, loc. Tîrgu Mureș, jud. Mureș, Cod 540253

E-mail: office@apmms.anpm.ro; Tel. 0265314984, 0365404925; Fax 0265314985

		(incluzand amenajari pentru cresterea confortului si sigurantei traversarii pietonilor si a transportului cu bicicleta)			
14	Multimodal	Realizarea de puncte intermodale în nodurile majore ale rețelei de transport public (gara, autogara etc)			•
15	Deplasări nemotorizate	Crearea unor spații comunitare, favorabile pietonilor, în ansambluri de locuințe colective (străzi, piațete urbane, squaruri) – pietonale sau spații cu utilizare în comun ("shared-space"), în relație cu centralități de cartier, cu unități de învățământ, cu stații de transport importante		1 / 2	1 / 2
16		Crearea unor coridoare favorabile deplasărilor nemotorizate pentru a face legătura între zonele cu funcțiuni de interes general și/sau recreațional		1 / 2	1 / 2
17		Implementarea unui serviciu de închiriere biciclete în regim self-service (bikesharing)		•	
18		Realizarea unei infrastructuri conexe și sigure pentru deplasările cu bicicleta		•	
19	Reglementări instituționale	Reevaluarea tarifelor de parcare și utilizarea fondurilor obținute pentru gestionarea și îmbunătățirea sistemului de parcare	•		
20		Implementarea unei politici de parcare turistica corelata cu programe de încurajare a utilizării transportului public in scop turistic			
21		Politica de impozitare locala care să încurajeze achiziția de vehicule electrice	•		
22		Promovarea dezvoltării unui sistem de livrare marfă cu biciclete	•		
23		Platforme logistice în zonele industriale din estul orașului			
24		Reorganizarea programului de transport: trasee, frecvențe, etc.	•		
25		Restructurarea / reorganizarea transportului public la nivelul zonei funcționale	•		
26		Eficientizarea sistemului de operare a transportului public	•		
27		Reorganizarea instituțională la nivelul municipalității	•		
28		Constituirea unei Asociații de Dezvoltare Intercomunitara de Transport Public		•	
29		Reglementări privind programul de realizare a serviciilor de utilități publice la nivelul Municipiului Reghin	•		
30		Reglementări privind programul de aprovizionare al magazinelor, organizarea aprovizionării în ferestre de timp pe durata nopții	•		
31		Reglementări privind regimul transportului rutier județean, interjudețean și național pe teritoriul Municipiului Reghin		•	
32		Reglementări privind limitarea vitezei de circulație în zonele vulnerabile	•		
33		Realizarea de campanii de educație rutieră și privind staționarea și parcare	•		
34		Campanii de constientizare a conceptelor "car sharing" și "bike sharing" (utilizarea vehiculelor partajat reducând necesitatea	•		



AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI MUREȘ

Str. Podeni, nr. 10, loc. Tîrgu Mureș, jud. Mureș, Cod 540253

E-mail: office@apmms.anpm.ro; Tel. 0265314984, 0365404925; Fax 0265314985

		de proprietate)			
35		Expertize tehnice pentru toate lucrările de artă existente	•		
36		Studiu de Evaluare a siguranței rutiere	•		
37		Studiu de oportunitate pentru implementarea Contractului de Servicii Publice pentru operatorul de Transport	•		

Principalele priorități ale planului de mobilitate sunt următoarele:

Prioritate 1 - Încurajarea unor modele comportamentale de deplasare durabilă, cu rezultate directe în redistribuția modală către moduri de transport durabile – transport public, mers pe jos, mers cu bicicleta

Prioritate 2 - Asigurarea accesului la infrastructura de transport pentru toate categoriile de utilizatori, cu considerarea cu prioritate a utilizatorilor vulnerabili

Prioritate 3 - Diminuarea efectelor negative asupra mediului generate de transportul public urban

În realizarea PMUD s-a avut în vedere Viziunea Reghin 2030

Planul de mobilitate integrată transpune la nivel practic viziunea și strategia pe termen lung a municipiului Reghin.

Viziunea generală a planului de mobilitate se poate rezuma astfel:

”Planul de mobilitate va asigura un sistem de transport eficient, sigur și adaptat nevoilor cetățenilor, care să deservească nevoile de deplasare a bunurilor și persoanelor în condițiile de minimizare al impactului asupra mediului.”

Această viziune generală va fi implementată prin:

- utilizarea cât mai eficientă a infrastructurii existente și propunerea unor proiecte de investiții conform necesităților astfel încât să se asigure o rețea de transport utilizabilă și în condiții bune de exploatare în beneficiul mediului de afaceri local, încurajând în același timp dezvoltarea economică ulterioară și permițând accesul tuturor la facilitățile de bază.

- promovarea deplasărilor durabile pentru a permite reducerea traficului rutier cu autoturismul propriu și pentru a avea o contribuție importantă asupra sănătății și calității vieții la nivel urban, având în același timp un impact pozitiv asupra mediului.

Viziunea planului de mobilitate se bazează pe faptul că analiza deplasărilor urbane ilustrează un procent ridicat al deplasărilor pe jos la nivel cotidian urban și un procent încurajator al deplasărilor cu bicicleta. Astfel că nu se prevăd modificări majore la nivelul infrastructurilor urbane cu modificări semnificative ale rețelei, ci doar investiții care conduc la promovarea și încurajarea transportului durabil în acord cu noile soluții tehnologice.

Planul de acțiuni PMUD municipiul Reghin:

1. Intervenții majore asupra rețelei stradale
2. Transportul public
3. Transportul de marfă
4. Mijloace alternative de mobilitate (deplasări cu bicicleta, mersul pe jos și persoane cu mobilitate redusă)
5. Managementul traficului (staționare, siguranța în trafic, sisteme inteligente de transport, semnalistică, protecția împotriva zgomotului)
6. Zone cu nivel ridicat de complexitate (zone centrale protejate, zone logistice, poli ocazionali de atracție/generare de trafic, zone intermodale – gări, aerogări, etc.)
7. Structura intermodală și operațiuni urbanistice necesare
8. Aspecte instituționale

b) gradul în care planul sau programul influențează alte planuri și programe, inclusiv pe cele în care se integrează sau care derivă din ele;

Planul de mobilitate urbană, conform Anexei 2 la Legea 350 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, este definit ca fiind un instrument de planificare strategică



AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI MUREȘ

Str. Podeni, nr. 10, loc. Tîrgu Mureș, jud. Mureș, Cod 540253

E-mail: office@apmms.anpm.ro; Tel. 0265314984, 0365404925; Fax 0265314985

teritorială care corelează dezvoltarea spațială a localităților din suburbii/ zone metropolitane, mobilitatea și transportul persoanelor, bunurilor și mărfurilor.

Fiind vorba despre un document strategic, acesta se bazează pe practici de planificare existente, luând în considerare principiile precum integrare, participare și evaluare.

În elaborarea PMUD Reghin s-a avut în vedere atât prevederile comunitare, ale Parlamentului European referitoare la un plan de acțiune privind mobilitatea urbană, cât și prevederile documentelor strategice sectoriale la nivel național, județean și local.

Planul de mobilitate urbană durabilă reprezintă o documentație complementară a Strategiei de dezvoltare locală a Municipiului Reghin, respectiv a Planului Urbanistic General al Municipiului Reghin.

c) relevanța planului sau programului în/pentru integrarea considerațiilor de mediu, mai ales din perspectiva promovării dezvoltării durabile;

Planul de mobilitate urbană durabilă este un document strategic care are la bază principiile unei dezvoltări durabile, atât prin prisma obiectivelor generale, cât și din punct de vedere al orizonturilor de timp pe care planul le-a avut în vedere.

Scopul Planului de mobilitate urbană durabilă este crearea unui sistem de transport durabil, care să satisfacă nevoile de mobilitate ale locuitorilor din teritoriul studiat, având ca și obiective strategice:

- Accesibilitate = asigură că toți cetățenii au opțiuni de transport, care le permit accesul la destinații și servicii de bază;
- Siguranța și securitatea = îmbunătățirea siguranței și securității în circulație;
- Mediul sănătos = reducerea poluării atmosferice și fonice, a emisiilor de gaze cu efect de seră și a consumului de energie;
- Eficiența economică = îmbunătățirea eficienței și rentabilității economice a transportului de persoane și mărfuri;
- Calitatea mediului urban = creșterea atractivității și a calității mediului urban și a proiectării urbane în beneficiul cetățenilor, al economiei și al societății în ansamblu.

d) problemele de mediu relevante pentru plan sau program;

Principalele probleme de mediu prezentate în cadrul planului se referă la:

- utilizarea combustibililor fosili, respectiv consumul de energie;
- nivelul de zgomot;
- poluanții atmosferici, calitatea aerului, având în vedere că transportul generează gaze cu efect de seră, care produc schimbări climatice și încălzire globală.

Prin implementarea planului se vor respecta prevederile legale în vigoare astfel încât impactul negativ asupra factorilor de mediu să fie unul redus.

Planul identifică disfuncționalitățile actuale, care sunt în relație direct cu factorii de mediu, iar prin măsurile pe care le propune se urmărește îmbunătățirea calității mediului prin decongestionarea și fluidizarea traficului, încurajarea transportului public în detrimentul celui personal, folosirea unor mijloace de transport nepoluante (bicicleta, mersul pe jos), etc.

e) relevanța planului sau programului pentru implementarea legislației naționale și comunitare de mediu (de exemplu, planurile și programele legate de gospodărirea deșeurilor sau de gospodărirea apelor).

Planul respectă prevederile legislației naționale și comunitare de mediu.

II. Caracteristicile efectelor și ale zonei posibil a fi afectate cu privire, în special, la:

a) probabilitatea, durata, frecvența și reversibilitatea efectelor

Planul nu are efecte semnificative negative asupra factorilor de mediu, cu condiția respectării legislației în vigoare.

b) natura cumulativă a efectelor

Prin etapizarea derulării măsurilor/acțiunilor, propuse prin plan, atât ca și perioadă de timp cât și ca amplasare, impactul cumulativ va fi unul redus.

c) natura transfrontieră a efectelor - nu este cazul.



AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI MUREȘ

Str. Podeni, nr. 10, loc. Tîrgu Mureș, jud. Mureș, Cod 540253

E-mail: office@apmms.anpm.ro; Tel. 0265314984, 0365404925; Fax 0265314985

d) *riscul pentru sănătatea umană sau pentru mediu (de exemplu, datorită accidentelor)*
Prin implementarea PMUD riscul unor posibile efecte negative pentru sănătatea populației și pentru mediu, va fi unul redus, cu condiția respectării caracteristicilor planului și a legislației de mediu în vigoare

e) *mărimea și spațialitatea efectelor (zona geografică și mărimea populației potențial afectate);*

Planul se implementează la nivelul Municipiului Reghin, având o populație de 38.125 locuitori (date definite recensământ 2017).

f) *valoarea și vulnerabilitatea arealului posibil a fi afectat, date de:*

(i) *caracteristicile naturale speciale sau patrimoniul cultural:* - nu este cazul.

(ii) *depășirea standardelor sau a valorilor limită de calitate a mediului;* - nu este cazul.

(iii) *folosirea terenului în mod intensiv;* - nu este cazul.

g) *efectele asupra zonelor sau peisajelor care au un statut de protejare recunoscut pe plan național, comunitar sau internațional.* – nu este cazul.

Obligațiile titularului:

- ✓ Titularul are obligația de a respecta legislația de mediu în vigoare.
- ✓ În vederea realizării acțiunilor/proiectelor propuse prin PMUD, titularul va notifica APM Mureș și va solicita actele de reglementare, conform legislației de mediu în vigoare.
- ✓ La realizarea proiectelor/acțiunilor propuse prin plan se va avea în vedere și respectarea Cadastrului verde al Municipiului Reghin;
- ✓ Titularul planului/programului are obligația de a notifica autoritatea competentă pentru protecția mediului despre orice modificare a planului/ programului, înainte de realizarea modificării.
- ✓ Răspunderea pentru corectitudinea informațiilor puse la dispoziție autorității competente pentru protecția mediului și a publicului revine în totalitate titularului planului.

Informarea și participarea publicului la procedura de evaluare de mediu:

- ✓ Anunțuri publice pentru declanșarea etapei de încadrare a planului, publicate în cotidianul "Cuvântul liber" din data de 17.11.2017 și din data de 21.11.2017.
- ✓ Anunț public privind decizia etapei de încadrare publicat pe site-ul APM Mureș în data de 05.12.2017.

Prezenta decizie poate face obiectul unei acțiuni în justiție în baza Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Prezenta decizie este valabilă pe toată durata implementării planului, dacă nu intervin modificări ale acestuia.

Prezenta decizie se poate utiliza numai în vederea adoptării planului de către autoritatea administrației publice competente.

